

Priloga k Tarifi o letnih plačilih za izvajanje poštних storitev:

PRILOGA

Posebna obrazložitev tarife

Tarifa o plačilih za izvajanje poštних storitev predvideva neposredno plačevanje plačil agenciji za opravljanje nalog v okviru njenih pooblastil in pristojnosti.

Pravna podlaga in razlogi za sprejem te tarife so:

1. Na področju poštних storitev financiranje agencije preko sistema letnih plačil zavezancev poteka tako, da zbrana letna plačila pokrijejo stroške, ki jih ima agencija z izvrševanjem določb Zakona o poštних storitvah (Uradni list RS, št. 51/09, 77/10, 40/14 - ZIN-B in 81/15; v nadaljnjem besedilu: ZPSto-2) in sorazmerni delež stroškov delovanja skupnih služb agencije.
2. Vir financiranja agencije so plačila izvajalca univerzalne storitve na podlagi tretjega odstavka 24. člena ZPSto-2 ter fizične ali pravne osebe, ki izvajajo zamenljive storitve na podlagi obvestila in ugotovitvenega sklepa iz drugega odstavka 24. člena ZPSto-2.
3. Za navedeni vir financiranja mora agencija določiti vrednost točke za letno plačilo zavezancev. Vrednost točke se pomnoži s številom točk, ki odpadejo na posameznega zavezanca in je določeno v Pravilniku o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštних storitev (Uradni list RS št. 109/09).
4. Zbrana sredstva omogočajo agenciji neodvisno izvajanje nalog v okviru njenih pristojnosti. Naloge agencije so podrobneje opredeljene v programu dela in finančnem načrtu za leto 2016. Integralni element programa dela in finančnega načrta so tudi tarife.
5. Z načrtovanimi sredstvi, ki jih bo agencija na podlagi te tarife pobrala od zavezancev, namerava agencija doseči zlasti naslednje cilje, ki so natančneje opisani v programu dela za leto 2016:
 - zagotavljanje zakonsko določene kakovosti univerzalne storitve;
 - zagotoviti uporabnikom trajne, dostopne in kakovostne poštne storitve ob ustreznih izjemah od izvajanja univerzalne storitve;
 - zagotoviti nadzor nad izvajanjem Zakona o poštних storitvah.
 - regulacija cen, da se zagotovi stroškovno naravnost cen univerzalne storitve ob upoštevanju načel preglednosti, nediskriminacije in zagotavljanja konkurence;
 - zagotoviti pogoje in cene dostopa do omrežja izvajalca univerzalne storitve, na način, da se omogoča in spodbuja konkurenčno in urejeno okolje na trgu poštних storitev;
 - zagotoviti vodenje uradne evidence izvajalcev poštних storitev
 - zagotavljanje pridobivanja statističnih podatkov ter priprava letne analize trga poštних storitev za ugotavljanje stanja in sprememb na trgu poštних storitev v Republiki Sloveniji, s pregledom razvoja trga in vplivov na trg, povzročenih z ukrepi agencije, zakonskimi spremembami ali zgolj s spremembami v okolju;
 - z izvedbo primerjalne analize cen in kakovosti izvajalcev poštних storitev povečati obveščenost končnih uporabnikov in zainteresirane javnosti o izbiri na trgu poštних storitev;
 - ugotavljanje zadovoljstva končnih uporabnikov poštних storitev s poštnimi storitvami ter ugotavljanje zadovoljstva s pogodbenimi z namenom zagotavljanja univerzalne storitve na predpisani ravni;

- zagotoviti sodelovanje z Evropsko komisijo ter mednarodnimi organizacijami (ERGP, CERP, UPU), ter drugimi regulatornimi agencijami;
- zagotoviti ločene računovodske evidence izvajalca univerzalne storitve, ob morebitni preveritvi izračuna neto stroškov in izračuna WACC z namenom stroškovno naravnanih cen storitev iz nabora univerzalne storitve ter preprečevanju subvencioniranja.

6. Glede na navedene cilje agencija pojasnjuje vrednost točke.

Agencija je predlog tarif, ki je vezan na Program dela in finančni načrt za leto 2016 (1 predlog) oblikovala na podlagi načrtovane strukture in nižjega obsega stroškov, ki so potrebni za izvajanje posameznih dejavnosti ter sorazmernega dela stroškov skupnih služb za plačila na podlagi ZPSto-2 Prvi (1) predlog tarife, predstavljen v spodnji tabeli, je tako stroškovno naravnani.

Po usmeritvah resornega ministrstva je agencija pripravila zadnji predlog Programa dela in finančnega načrta ter s tem predlog tarif. Predlog tarif je načrtovan na ekonomskih izhodiščih (1) prvega predloga. Na znižanje vpliva načrtovana manjša poraba sredstev za zunanje izvajalce storitev poleg tega pa se načrtuje poraba realiziranega, potrjenega presežka leta 2014 v višini 2.398.136 EUR. 7,6 % tega presežka vpliva na znižanje vrednosti plačila za izvajanje poštne storitve v letu 2016

Predvsem zaradi porabe realiziranega presežka leta 2014 bo trenutno veljavna tarifa leta 2015, pri plačilih za izvajanje poštne storitve znižana za 45 %, in bo znašala 5,24 EUR.

Trend spreminjanja vrednosti točke:

Vrsta tarife	2015	(1)Predlog FN 2016	Zadnji predlog FN 2016 *
za izvajanje poštne storitve	9,58	8,7	5,24

*Upoštevana je poraba presežka iz leta 2014.

Glavni vzroki nastanka presežka leta 2014 so:

- nepotrjen program dela in finančni načrt za leto 2013 in 2014,
- omejitev financiranja v letu 2014 na dvanajstine zadnje potrjenega finančnega načrta iz leta 2012,
- likvidnostna grožnja, saj obdobje nastanka stroška ni sovpadalo z obdobjem nastanka prihodka,
- uveljavitev ZEKom-1 in Splošnega akta v letu 2013, kar je imelo za posledico več realiziranih prihodkov, saj se načrtovane tarife zaradi ne-potrditve programa dela in finančnega načrta niso znižale,
- zaradi nepotrjenega programa dela in finančnega načrta je bilo omejeno financiranje prvotno načrtovanih projektov, razen LTE, kateremu je agencija dala maksimalno prioriteto,
- realizirani prihodki v letu 2014 iz naslova administrativnih stroškov, stroški pa so bili evidentirani v letu 2013 in 2014 .