

**ZAKON O JAVNEM NAROČANJU (ZJN-3)**  
s komentarjem

© Uradni list Republike Slovenije, 2016. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

CIP - Kataložni zapis o publikaciji  
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

351.712:340.132(497.4)(094.5.072)

ZAKON o javnem naročanju (ZJN-3) / s komentarjem Milena Basta Trtnik ...  
[et al.] ; [urednik Sašo Matas]. - 1. natis. - Ljubljana : Uradni list Republike  
Slovenije, 2016. - (Zbirka predpisov / Uradni list Republike Slovenije)

ISBN 978-961-204-597-5

1. Basta Trtnik, Milena 2. Matas, Sašo 3. Slovenija. Zakoni itd.: Zakon o javnem  
naročanju  
284734464

URADNI LIST REPUBLIKE SLOVENIJE

ZAKON O JAVNEM  
NAROČANJU  
(ZJN-3)

S KOMENTARJEM

**urednik**

Sašo Matas

Milena Basta Trtnik

Vida Kostanjevec

Sašo Matas

mag. Maja Potočnik

mag. Urška Skok Klima

Ljubljana 2016



# VSEBINA

<b>Uvodna beseda urednika</b> . . . . .	11
<b>Beseda recenzentov</b> . . . . .	14
prof. dr. Rajko Pirnat . . . . .	14
doc. dr. Špelca Mežnar . . . . .	16
<b>ZAKON O JAVNEM NAROČANJU (ZJN-3) s komentarjem</b> (Uradni list RS, št. 91-3570/15) . . . . .	17
<b>Prvo poglavje: SPLOŠNE DOLOČBE</b> (1. do 38. člen) . . . . .	19
1.1. <b>Predmet zakona</b> (1. člen) . . . . .	19
Predmet zakona in prenos direktiv Evropske unije (1. člen • <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	19
1.2. <b>Definicije pojmov</b> (2. člen) . . . . .	23
Pomen v zakonu uporabljenih pojmov (2. člen • <i>Maja Potočnik</i> )	23
1.3. <b>Načela javnega naročanja</b> (3. do 8. člen) . . . . .	49
Načela, na katerih temelji javno naročanje (3. člen • <i>Milena</i> <i>Basta Trtnik</i> ) . . . . .	49
Načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti (4. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	55
Načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki (5. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	57
Načelo transparentnosti javnega naročanja (6. člen • <i>Milena</i> <i>Basta Trtnik</i> ) . . . . .	58
Načelo enakopravne obravnave ponudnikov (7. člen • <i>Milena</i> <i>Basta Trtnik</i> ) . . . . .	63
Načelo sorazmernosti (8. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	66
1.4. <b>Zavezanci</b> (9. do 12. člen) . . . . .	67
Naročniki (9. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	67
Gospodarski subjekti (10. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	79
Pogoji, povezani s Sporazumom GPA in drugimi mednarodnimi sporazumi (11. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	83
Uporaba pravil za javno naročanje na splošnem in infrastrukturnem področju (12. člen • <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	84

<b>1.5. Dejavnosti na infrastrukturnem področju</b> (13. do 19. člen) . . . . .	86
Plin in toplota (13. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	86
Električna energija (14. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	88
Voda (15. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	89
Storitve prevoza (16. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	91
Pristanišča in letališča (17. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	92
Poštne storitve (18. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	93
Črpanje nafte in plina ter iskanje ali izkopavanje premoga ali drugega trdnega goriva (19. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	94
<b>1.6. Posebne situacije</b> (20. člen) . . . . .	94
Javna naročila, ki vključujejo obrambne ali varnostne vidike (20. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	94
<b>1.7. Področje uporabe</b> (21. do 26. člen) . . . . .	106
Mejne vrednosti za uporabo zakona (21. člen · <i>Milena Basta     Trtnik</i> ) . . . . .	106
Mejne vrednosti za objave (22. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	109
Naročila, ki jih subvencionirajo ali sofinancirajo naročniki (23. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	113
Metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil (24. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	115
Mešana javna naročila (25. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	125
Mešana javna naročila, ki zajemajo več dejavnosti ter vključujejo obrambne ali varnostne vidike (26. člen · <i>Milena     Basta Trtnik</i> ) . . . . .	130
<b>1.8. Izjeme, za katere se zakon ne uporablja</b> (27. do 29. člen) . . . . .	131
Izjeme (27. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	131
Javna naročila med osebami v javnem sektorju (28. člen · <i>Sašo     Matas</i> ) . . . . .	147
Javna naročila, oddana povezanemu podjetju ali skupnemu podjetju ali naročniku, ki je del skupnega podjetja (29. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	156
<b>1.9. Posebni primeri</b> (30. do 38. člen) . . . . .	161
Dejavnosti na infrastrukturnem področju, ki so neposredno izpostavljene konkurenci, in z njimi povezana pravila (30. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	161
Pridržana javna naročila (31. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	165
Skupno javno naročanje vlade in centralizirane nabavne dejavnosti (32. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	168
Priložnostno skupno javno naročanje (33. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	174
Javno naročanje, pri katerem sodelujejo naročniki iz različnih držav članic (34. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	175

Zaupnost (35. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	179
Jezik v postopku javnega naročanja (36. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	186
Pravila za sporočanje (37. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	188
Nomenklature (38. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	197
<b>Drugo poglavje: PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO ZA ODDAJO JAVNIH NAROČIL (39. do 92. člen) . . . . .</b>	<b>199</b>
<b>2.1. Postopki (39. do 47. člen) . . . . .</b>	<b>199</b>
Izbira postopkov (39. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	199
Odprti postopek (40. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	202
Omejeni postopek (41. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	206
Konkurenčni dialog (42. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	210
Partnerstvo za inovacije (43. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	218
Konkurenčni postopek s pogajanjem (44. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	224
Postopek s pogajanjem z objavo (45. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	232
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave (46. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	234
Postopek naročila male vrednosti (47. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	247
<b>2.2. Tehnike in instrumenti za elektronsko in skupno javno naročanje (48. do 51. člen) . . . . .</b>	<b>250</b>
Okvirni sporazumi (48. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	250
Dinamični nabavni sistem (49. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	255
Elektronska dražba (50. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	260
Elektronski katalogi (51. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	268
<b>2.3. Objavljanje in transparentnost (52. do 63. člen) . . . . .</b>	<b>272</b>
Vrste, oblika in način objave obvestil (52. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	272
Pravilo zaporednosti in enakosti objav (53. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	275
Predhodno ali periodično informativno obvestilo (54. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	276
Obvestilo o vzpostavitvi kvalifikacijskega sistema (55. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	279
Obvestilo o javnem naročilu (56. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	280
Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost (57. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	282
Obvestilo o oddaji javnega naročila (58. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	283
Obvestilo o spremembi pogodbe o izvedbi javnega naročila v času njegove veljavnosti (59. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	286
Obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku (60. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	286

Dostopnost dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v elektronski obliki (61. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	288
Povabilo kandidatov (62. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	291
Kvalifikacijski sistemi (63. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	293
<b>2.4. Izvedba postopka (64. do 92. člen)</b> . . . . .	<b>298</b>
2.4.1. <i>Priprava</i> (64. do 74. člen) . . . . .	298
Predhodno preverjanje trga (64. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	298
Predhodno sodelovanje kandidatov ali ponudnikov (65. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	300
Začetek postopka (66. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	301
Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila (67. člen · <i>Sašo     Matas</i> ) . . . . .	305
Tehnične specifikacije (68. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	309
Znaki (69. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	315
Poročila o preizkusih, potrdila in druga dokazila (70. člen · <i>Sašo     Matas</i> ) . . . . .	319
Pogoji, ki vključujejo socialne in okoljske vidike (71. člen · <i>Sašo     Matas</i> ) . . . . .	321
Variantne ponudbe (72. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	326
Razdelitev javnega naročila na sklope (73. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	328
Določanje rokov (74. člen · <i>Sašo Matas</i> ) . . . . .	332
2.4.2. <i>Ugotavljanje sposobnosti</i> (75. do 81. člen) . . . . .	334
Razlogi za izključitev (75. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	334
Pogoji za sodelovanje (76. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	357
Dokazila (77. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	364
Standardi za zagotavljanje kakovosti in standardi za okoljsko ravnanje (78. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	372
Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila – ESPD (79. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	374
Spletna zbirka potrdil e-Certis (80. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	378
Uporaba zmogljivosti drugih subjektov (81. člen · <i>Urška Skok     Klima</i> ) . . . . .	379
2.4.3. <i>Zmanjšanje števila ustreznih kandidatov, ponudb ali rešitev</i> (82. in 83. člen) . . . . .	383
Zmanjšanje števila ustreznih kandidatov, ki bodo povabljeni k sodelovanju (82. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	383
Zmanjšanje števila ponudb in rešitev (83. člen · <i>Urška Skok     Klima</i> ) . . . . .	386
2.4.4. <i>Izbor najugodnejše ponudbe</i> (84. do 87. člen) . . . . .	387
Merila za oddajo javnega naročila (84. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	387
Izračun stroškov v življenjski dobi (85. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	397



Neobičajno nizka ponudba (86. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	399
Ponudba, ki zajema proizvode s poreklom iz tretjih držav (87. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	402
<b>2.4.5. Pravila za oddajo javnega naročila</b> (88. do 92. člen) . . . . .	404
Predložitev in odpiranje ponudb (88. člen · <i>Urška Skok Klima</i> )	404
Pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila (89. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	407
Sprejem odločitve o oddaji javnega naročila, obveščanje kandidatov in ponudnikov (90. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	428
Preprečevanje nasprotja interesov (91. člen · <i>Urška Skok Klima</i> )	437
Obdobje mirovanja (92. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	440
<b>Tretje poglavje: IZVEDBA JAVNEGA NAROČILA</b> (93. do 96. člen) . . . . .	442
Posebni pogoji za izvedbo javnega naročila in zavarovanje tveganj pri javnem naročanju (93. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	442
Izvedba javnih naročil s podizvajalcem (94. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	443
Spremembe pogodb o izvedbi javnih naročil med njihovo veljavnostjo (95. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	454
Odstop od pogodbe o izvedbi javnega naročila (96. člen · <i>Urška Skok Klima</i> ) . . . . .	464
<b>Četrto poglavje: SOCIALNE IN DRUGE POSEBNE STORITVE</b> (97. do 99. člen) . . . . .	467
Oddajanje javnih naročil za socialne in druge posebne storitve (97. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	467
Objava obvestil (98. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	467
Pridržana javna naročila za nekatere storitve (99. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	472
<b>Peto poglavje: PRAVILA, KI UREJAJO PROJEKTNE NATEČAJE</b> (100. do 104. člen) . . . . .	474
Uporaba zakona pri natečaju (100. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	474
Obvestila (101. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	479
Pravila za organizacijo projektnih natečajev in izbor udeležencev (102. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	480
Sestava žirije (103. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	481
Odločitve žirije (104. člen · <i>Milena Basta Trtnik</i> ) . . . . .	481
<b>Šesto poglavje: POROČILA IN STATISTIKA</b> (105. do 108. člen) . . . . .	482
Posamezna poročila o postopkih za oddajo javnih naročil (105. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	482

Sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu (106. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	487
Statistično poročilo (107. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	488
Vsebina statističnega poročila (108. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	489
<b>Sedmo poglavje: PREKRŠKOVNI ORGAN</b> (109. in 100. člen) . . . . .	490
Prekrškovni organ (109. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	490
Evidenca gospodarskih subjektov z negativnimi referencami (110. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	495
<b>Osmo poglavje: KAZENSKÉ DOLOČBE</b> (111. do 113. člen) . . . . .	497
Kazenske določbe za naročnika (111. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	497
Kazenske določbe za ponudnika, kandidata in podizvajalca (112. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	505
Globe v hitrem postopku (113. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	510
<b>Deveto poglavje: UPRAVLJANJE</b> (114. in 115. člen) . . . . .	511
Spremljanje uporabe pravil o javnih naročilih (114. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	511
Upravno sodelovanje (115. člen · <i>Vida Kostanjevec</i> ) . . . . .	514
PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE (116. do 120. člen) . . . . .	517
Razveljavitev predpisov (116. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	517
Zaključitev postopkov (117. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	521
Postopno uvajanje elektronskega javnega naročanja (118. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	523
Predpisi na podlagi tega zakona (119. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	524
Veljavnost zakona (120. člen · <i>Maja Potočnik</i> ) . . . . .	524
<b>Viri in literatura</b> . . . . .	525
<b>Stvarno kazalo</b> . . . . .	535

## Uvodna beseda urednika

Javno naročanje je kompleksen sistem zadovoljevanja potreb javnih organov in drugih naročnikov; gre za uresničevanje različnih politik in pomeni znaten delež potrošnje sektorja države. Neposredna vpetost zelo različnih javnih subjektov in uporabnikov sistema ter velika vpletenost zelo različnih gospodarskih subjektov, pri čemer so nekateri sektorji pomembno soodvisni od sistema javnega naročanja, je zagotovo svojevrsten izziv za zakonodajalca in nič manjši za razlagalca.

Slovenski sistem javnega naročanja je ob koncu leta 2015 s sprejetjem že četrtega zakona o javnem naročanju pridobil ne le posodobljeno, temveč tudi novo orodje za izvedbo postopkov javnega naročanja. ZJN-3 v primerjavi z dosedanjimi zakoni z enakim ali podobnim imenom vsebuje tudi določbe, ki urejajo javno naročanje na infrastrukturnem področju, ki se je do sedaj urejalo v posebnem zakonu. Zaradi poenostavitve in boljše preglednosti se je zakonodajalec tokrat odločil, da bo podobni materiji obravnaval v enotnem aktu, to pa je za uporabnike poseben izziv, ki so mu pisci komentarja posvetili dovolj veliko pozornost. Novi ZJN-3 je nastajal skoraj leto dni in v razpravo so bili vključeni številni deležniki, predlagatelj pa je pripravil tudi analizo sistema javnega naročanja. Z analizo je ministrstvo poskušalo odgovoriti na nekatere dileme in v razpravi prepoznati tista področja uporabe, ki jih je treba z novim zakonom urediti bolje ali drugače. Predlagatelj je spremembo zakonodaje začrtal v smeri doslednega prenosa direktiv, z namenom povečanja transparentnosti, omejevanja korupcijskih tveganj, spodbujanja inovativnega naročanja in sodelovanja malih in srednjih podjetij ter povečevanja deleža zelenega naročanja in, kot je sam zapisal, tudi večje gospodarnosti.

Zakon o javnem naročanju ureja področje oddaje javnih naročil, ki je za zagotavljanje učinkovitega delovanja enotnega trga Evropske unije urejeno tudi z evropsko zakonodajo. Eden od temeljnih ciljev Evropske unije je ustvarjanje enotnega trga z odstranitvijo ovir za trgovanje med državami članicami oziroma za prosti pretok blaga, storitev in kapitala ter prosto gibanje delavcev. Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU) na različnih mestih ureja prosti

pretok s ciljem urediti enotni trg, ki med gospodarskimi subjekti in drugimi osebami ne bi diskriminiral na podlagi izvora storitve, blaga ali kapitala. Na podlagi težnje po urejanju enotnega trga EU v skladu z načelom prenosa pristojnosti in ob upoštevanju načela subsidiarnosti Evropska unija z direktivami ureja tudi področje javnega naročanja in koncesij. Še veljavni direktivi sta bili sprejeti že leta 2004 in sta prinesli ključne spremembe v sistemu javnega naročanja. Kot država pristopnica je morala Slovenija sistem javnega naročanja v vsakem primeru prilagoditi evropskemu, hkrati pa je ravno tedaj tudi sama Evropska unija korenito spreminjala svojo ureditev javnega naročanja.

Javno naročanje igra ključno vlogo v strategiji Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast, prenova sistema javnega naročanja pa je bila vključena tudi v dvanajst prednostnih ukrepov Akta za enotni trg II. Komaj leto dni po sprejetju strategije Evropa 2020 je Evropska komisija pripravila in objavila zeleno knjigo o modernizaciji evropskega trga z javnimi naročili, na podlagi katere so se začela posvetovanja o spremembi sistema javnega naročanja v EU. Konec leta 2011 pa je Evropska komisija objavila tudi prvi predlog besedila evropskih besedil in po dobrih dveh letih so bile na podlagi razprav tako pred odbori kot v Evropskem parlamentu sprejete nove direktive.

Tako se je 11. februarja 2014 končala (oziroma, lahko bi rekli, začela) reforma javnega naročanja na ravni Evropske unije, sprejeti pa sta bili direktivi Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES in Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev, ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES.

Kot je mogoče razbrati iz direktiv, sta glavna cilja, ki jima sledi besedilo, naslednja:

- večja fleksibilnost in poenostavitev postopkov oddajanja javnih naročil,
- zasledovanje sekundarnih politik, predvsem okoljskih, socialnih in delovnih politik, ter spodbujanje inovacij.

Sekundarni, pa vendarle pomembni cilji novega svežnja direktiv pa so naslednji:

- povečevanje deleža malih in srednjih podjetij v javnem naročanju,
- odpiranje trga javnih naročil za tuje ponudnike,
- uporaba elektronskega javnega naročanja,
- profesionalizacija naročniških aktivnosti z modernimi orodji,
- razjasnitev nekaterih institutov z uporabo vsebine odločitev Sodišča EU kot dela materialnega zakona.

V Sloveniji na leto oddamo več kot 6.000 različnih javnih naročil za nekoliko manj kot štiri milijarde evrov. Izvedba postopkov, ki so kompleksni po svoji naravi, že zaradi zelo različnih vsebin pa ob sebi nosijo tudi kompleksno in spreminjajoče se pravno okolje – ne le besedilo direktiv in uvodnih pojasnil k direktivam, tudi prenos v slovenski pravni red in sodna praksa tako v nacionalnem kot v evropskem okolju pomenijo precejšen izziv za uporabnika. Zato smo avtorji, z zelo različnimi izkušnjami, predvsem pa strokovnjaki in dobri poznavalci sistema javnega naročanja – mag. Urški Skok Klima, Mileni Basta Trtnik, Vidi Kostanjevec in mag. Maji Potočnik se tudi ob tej priložnosti zahvaljujem za predano delo in izvrstne diskurze ob pisanju komentarja – bili še posebej pozorni na potrebe uporabnikov in različne dejanske situacije, na katere bodo ti naleteli ob branju komentarja. Upam, da jim bo pričujoče delo v kar največjo pomoč. Ob tem pa gre zahvala tudi ekipi založnika, Uradnemu listu Republike Slovenije, še posebej odgovorni urednici založbe mag. Maji Hostnik Kališek, ki je znala prisluhniti vsem željam in potrebam strokovne ekipe.

**Sašo Matas**

## Beseda recenzentov

Knjiga je namenjena precej širokemu krogu uporabnikov. Na prvem mestu so to gotovo vsi, ki pri svojem delu vodijo postopke oddaje javnega naročila, sodelujejo v teh postopkih kot ponudniki ali v kakšni drugačni vlogi (pooblaščenci ...). Gre namreč za podroben in zato praktično zelo uporaben komentar novega Zakona o javnem naročanju (ZJN-3), hkrati pa za obsežne komentarje, podprte z znanstvenimi ugotovitvami in podrobnim navajanjem strokovnih virov, tako da v celoti izpolnjujejo tudi kriterije za znanstveno delo. Glede na to bo delo uporabno tudi kot literatura za različne pravne strokovnjake, ki se pri svojem delu srečujejo s pravnimi vprašanji javnih naročil. Ne nazadnje pa je delo uporabno tudi kot študijska literatura pri študiju prava javnih naročil.

Znanstveno monografijo oblikovno sestavljata besedilo členov ZJN-3 in komentar k vsakemu posameznemu členu. Pri tem je treba poudariti, da so komentarji členov vsak zase jasno strukturirano in analitično poglobljeno znanstveno besedilo. Kot primer naj navedem komentar k 2. členu, ki obsega 14 gosto tipkanih strani z notranjo strukturo več naslovov in v katerem so podrobno obravnavana nekatera splošna vprašanja javnih naročil in uporabljene terminologije. Podobno velja denimo za komentar k 89. členu ZJN-3: obsega 13 gosto tipkanih strani z notranjo strukturo več naslovov in podnaslovov, v katerem so obravnavana vsa relevantna strokovna vprašanja problema ocenjevanja in morebitnega dopolnjevanja ponudbe v postopku oddaje javnega naročila. Tudi drugi komentarji členov ZJN-3 so napisani s podobnim strokovno poglobljenim pristopom, ki je znanstveno utemeljen in v velikem delu navaja ter analizira relevantno sodno prakso Sodišča Evropskih skupnosti, sodno prakso drugih sodišč in še posebej tudi neodvisnega organa za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, torej Državne revizijske komisije. Hkrati so komentarji dobro znanstveno utemeljeni tudi z navajanjem tuje in domače znanstvene literature, zlasti seveda s področja prava javnih naročil, pa tudi z drugih pravnih področij.

Znanstvena spoznanja monografije so zato vezana na pravne probleme, ki jih odpira uporaba novega ZJN-3. Ta vključuje v marsičem novo pravno uredi-

tev, ki obsega tako splošna kot infrastrukturna javna naročila. Znanstvena spoznanja tako prinašajo interpretacijo in predloge glede uporabe in razumevanja pravnih problemov, ki so zvezani s celotnim besedilom ZJN-3. Glede na to ni mogoče navesti enega ali nekaj znanstvenih spoznanj kot najpomembnejših v obravnavani monografiji. Gre za znanstveno delo, ki obravnava praktično vsa pravna vprašanja javnih naročil in ki pomeni argumentirano pravno stališče glede njihovih rešitev oziroma razlage.

Obravnavana monografija je izredno obsežno delo in je že zaradi svoje podrobnosti in strokovne utemeljenosti pomemben prispevek k pravu javnih naročil. Še zlasti to velja zato, ker gre za komentar novega ZJN-3, ki celovito ureja najpomembnejši področji javnega naročanja, torej splošna in infrastrukturna javna naročila. Čeprav ne gre za revolucionarne spremembe pravne ureditve na tem področju, pa je novosti ureditve zelo veliko, zato je monografija pomemben prispevek k usmerjanju njene uporabe.

Zaradi kombinacije znanstvenega pristopa in podrobne analize problemov, ki je izrazito aplikativno usmerjena, je znanstvena monografija dragocen vir tudi za znanstveno proučevanje različnih vprašanj prava javnih naročil. V delu so obravnavani mnogi novi pravni instituti, ki jih prinaša ZJN-3, hkrati pa tudi tam, kjer nova pravna ureditev ne uveljavlja bistvenih novosti, komentar prinaša ponekod tudi kritično analizo dosedanje prakse in predloge za njeno izboljšavo.

Upošteva je zgoraj navedeno je knjiga dragoceno delo za teorijo prava javnih naročil, prav tako pa tudi za delo vseh, ki v praksi uporabljajo to pravo. Menim, da bo zato monografija našla pot do raznovrstnih in številnih bralcev, od širokega kroga javnih naročnikov in ponudnikov do raziskovalcev in študentov.

**prof. dr. Rajko Pirnat**

Komentar ZJN-3 avtorjev Milene Basta Trtnik, Vide Kostanjevec, Saša Matasa, mag. Maje Potočnik in mag. Urške Skok Klima je za slovenski pravni prostor dobrodošla novost in pomembna pridobitev. Lani sprejeti ZJN-3, ki se je začel uporabljati 1. 4. 2016, prinaša veliko novosti za sistem javnega naročanja, poleg tega pa zaradi združevanja klasičnih in t. i. infrastrukturnih javnih naročil, ki so bila doslej urejena ločeno (v dveh zakonih), zahteva tudi več pozornosti in skrbnosti pri uporabnikih. V slovenski znanstveni in strokovni pravni literaturi je javno naročanje pogosto predmet preučevanja, vendar pa novi zakoni, še posebno tako korenito drugačni od svojih predhodnikov, zahtevajo vedno nove komentarje. ZJN-3 kot popolnoma »svež« zakon še ni bil deležen lastnega komentarja, zato je recenzirana knjiga toliko bolj vredna vsake, tudi finančne podpore. Komentar ZJN-3 bo nesporno nujen, obvezen in odličen strokovni pripomoček za vsakogar, ki se ukvarja s pravom javnih naročil: za naročnike, ponudnike, odvetnike in druge uporabnike zakonodaje o javnem naročanju. Avtorji komentarja so največji poznavalci prava javnega naročanja v Sloveniji in prihajajo tako iz akademskih vrst kot tudi iz prakse. Njihovo poglobljeno poznavanje prava javnih naročil, ugled, ki ga uživajo v strokovni javnosti, pretekle izkušnje in številni že objavljeni članki, prispevki in monografije so poročstvo, da gre za visoko kvaliteten komentar, ki ga neizogibno potrebuje veliko pravnih in drugih strokovnjakov, ki se vsak dan srečujemo z javnimi naročili.

Avtorji jasno, razumljivo in prepričljivo komentirajo posamezne člene ZJN-3, pri tem pa opozarjajo na relevantne določbe evropske zakonodaje (bile so podlaga našemu zakonu), na prakso Sodišča EU in prakso Državne revizijske komisije. Prepričana sem, da bo izdaja komentarja ZJN-3 pomembno obogatila slovensko pravno znanstveno in strokovno literaturo.

Celje, 24. aprila 2016

**doc. dr. Špelca Mežnar**