

**Zakon o pravnem varstvu v postopkih
javnega naročanja (ZPVPJN)
(neuradno prečiščeno besedilo)**

© Uradni list Republike Slovenije, 2011. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

CIP - Kataložni zapis o publikaciji
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

351.712(497.4)(094.5)

SLOVENIJA. Zakoni itd.

Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN) :
(neuradno prečiščeno besedilo) / z uvodnimi pojasnili ter stvarnim
kazalom Vide Kostanjevec, Boruta Smrdela in Andraža Žvana. - 1.
natis. - Ljubljana : Uradni list Republike Slovenije, 2011. -
(Zbirka predpisov / Uradni list Republike Slovenije)

ISBN 978-961-204-480-0

257547008

URADNI LIST REPUBLIKE SLOVENIJE

**ZAKON
O PRAVNEM VARSTVU
V POSTOPKIH
JAVNEGA NAROČANJA
(ZPVPJN)**

(neuradno prečiščeno besedilo)

z uvodnimi pojasnili ter stvarnim kazalom
**Vide Kostanjevec, Boruta Smrdela
in Andraža Žvana**

LJUBLJANA 2011

VSEBINA

Avtorji uvodnih pojasnil	13
Kratice	15
UVODNA POJASNILA K ZAKONU O PRAVNEM VARSTVU V POSTOPKIH JAVNEGA NAROČANJA (ZPVPJN)	17
1 UVOD	17
1.1 PRAVNO VARSTVO V POSTOPKIH ODDAJE JAVNIH NAROČIL	17
1.2 PRAVNO VARSTVO V POSTOPKIH JAVNEGA NAROČANJA DO SPREJEMA ZPVPJN	21
1.3 RAZLOGI ZA SPREJEM ZPVPJN	23
2 PRAVOVARSTVENE SMERNICE	27
2.1 Smernica 2007/66/ES o spremembi smernic Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinko- vitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil ...	27
Splošno	27
Novosti v smernici 2007/66/ES	29
Splošne zahteve v zvezi z ureditvijo pravnega varstva	31
Obdobje mirovanja	34
Minimalno trajanje obdobja mirovanja.....	35
Tek obdobja mirovanja (štetje rokov)	36
Pravno varstvo pri naročniku	36
Dopustne izjeme od obvezne določitve obdobja mi- rovanja	37
Sankcija neveljavnosti pogodbe o izvedbi javnega na- ročila	38
Minimalni roki za uveljavljanje sankcije neveljavno- sti	41

	Učinkovanje sankcije neveljavnosti.....	42
	Možnost spregleda sankcije neveljavnosti.....	42
	Možnost vnaprejšnjega izogiba sankciji neveljavnosti (prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost)	43
	Alternativne sankcije	45
	Popravni mehanizem	47
	Obveznosti v zvezi z implementacijo smernice 2007/66/ES	47
2.2	Smernica 2009/81/ES o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti	49
3	POSTOPEK PRAVNEGA VARSTVA	51
3.1	PREDMET ZAKONA, OBSEG PRAVNEGA VARSTVA IN POSTOPKI	51
	Obseg uporabe	51
	Izjeme in omejitve pravnega varstva	54
	Organi in postopki pravnega varstva	57
	Dopustnost pravnega varstva	59
3.2	STRANKE V POSTOPKU PRAVNEGA VARSTVA	60
3.3	PRAVNO VARSTVO JAVNEGA INTERESA	63
3.4	TEMELJNA NAČELA	65
	Načelo zakonitosti	65
	Načelo hitrosti in učinkovitosti	67
	Načelo dostopnosti	70
	Načelo kontradiktornosti	71
	Načelo javnosti	73
3.5	Smiselna in subsidiarna uporaba določb pravnega in upravnega postopka	74
	Uporaba procesnih pravil pravnega postopka	75
	Uporaba procesnih pravil upravnega postopka	76
3.6	AKTIVNA LEGITIMACIJA	76
3.7	OBVEZNE SESTAVINE ZAHTEVKA ZA REVIZIJO	79

3.8	PREKLUIZIJE	81
3.9	POSLEDICE VLOŽITVE ZAHTEVKA ZA REVIZIJO	83
	Zadržanje postopka	84
	Sklenitev pogodbe, ustavitev postopka javnega naročila, zavrnitev vseh ponudb in začetek novega postopka oddaje javnega naročila	87
3.10	UMIK ZAHTEVKA ZA REVIZIJO	90
3.11	ZLORABA PRAVICE	91
3.12	PRAVNI POUK	92
3.13	PREDREVIZIJSKI POSTOPEK: POSTOPEK PRED NAROČNIKOM	95
	Vložitev zahtevka za revizijo	95
	Roki za vložitev zahtevka za revizijo	97
	Predhodni preizkus zahtevka za revizijo v predrevizijskem postopku	105
	Odločanje naročnika o zahtevku za revizijo in roki za sprejem odločitve	108
3.14	REVIZIJSKI POSTOPEK: POSTOPEK PRED DRŽAVNO REVIZIJSKO KOMISIJO	116
	Začetek revizijskega postopka	116
	Predhodni preizkus zahtevka za revizijo	118
	Dopolnjevanje zahtevka za revizijo po opravljenem vpogledu v ponudbe	120
	Izvajanje dokazov, navajanje dejstev in zbiranje procesnega gradiva	122
	Odločitev Državne revizijske komisije o zahtevku za revizijo	125
	Zagotavljanje zaščite javnega interesa	128
	Odzivno poročilo	129
3.15	SODNO VARSTVO	130
	Sankcija ničnosti pogodbe o izvedbi javnega naročila	130
	Splošno o sankciji neveljavnosti	131
	Ničnost pogodbe o izvedbi javnega naročila po ZPVPJN	132

	Razlogi za ničnost	132
	Upravičenje za uveljavljanje ničnosti po ZPVPJN	136
	Spregled sankcije ničnosti	137
	Učinki sankcije ničnosti	141
	Časovne omejitve za uveljavljanje sankcije ničnosti ...	143
	Odškodninska sankcija	144
3.16	POSTOPEK S PRITOŽBO	146
3.17	POPRAVNI MEHANIZEM KOMISIJE	149
3.18	DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA	150
	Status Državne revizijske komisije	150
	Organizacija in način dela Državne revizijske komisije	155
3.19	STROŠKI POSTOPKA	156
	Takse	157
	Drugi izdatki	159
	Povračilo stroškov	162
3.20	KAZENSKÉ DOLOČBE	164
3.21	PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE	166

ZAKON O PRAVNEM VARSTVU V POSTOPKIH JAVNEGA NAROČANJA (ZPVPJN) (Uradni list RS, št. 43-2040/11 – ZPVPJN, 60-2820/11 – ZTP-D)

169

Prvo poglavje: PREDMET UREJANJA ZAKONA IN TEMELJNA NAČELA (1.–13. člen)	169
Predmet zakona (1. člen)	169
Postopki pravnega varstva (2. člen)	170
Stranke postopka (3. člen)	171
Izjeme in obseg pravnega varstva (4. člen)	171
Dopustnost pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil (5. člen)	172
Pravno varstvo javnega interesa (6. člen)	172
Temeljna načela (7. člen)	173
Načelo zakonitosti (8. člen)	173
Načelo hitrosti in učinkovitosti (9. člen)	173
Načelo dostopnosti (10. člen)	174

Načelo kontradiktornosti (11. člen)	174
Načelo javnosti (12. člen)	174
Smiselna in subsidiarna uporaba pravnega in upravnega postopka (13. člen)	174
Drugo poglavje: SKUPNE DOLOČBE V PREDREVIZIJSKEM IN REVIZIJSKEM POSTOPKU (14.–23. člen).....	175
Aktivna legitimacija v predrevizijskem in revizijskem postopku (14. člen).....	175
Obvezne sestavine zahtevka za revizijo (15. člen).....	176
Omejitev zahtevkov za revizijo zaradi iste kršitve (16. člen)	176
Posledice vloženega zahtevka za revizijo (17. člen)	177
Umik zahtevka za revizijo (18. člen)	177
Zadržanje postopka javnega naročanja (19. člen).....	178
Predlog naročnika za sklenitev pogodbe ali ustavitev postopka javnega naročanja, zavrnitev vseh ponudb ali začetek novega postopka javnega naročanja (20. člen)	179
Zloraba pravice do pravnega varstva (21. člen).....	180
Pravni pouk (22. člen).....	181
Vračilo dokumentacije o postopku oddaje javnega naročila in predrevizijskem postopku (23. člen)	181
Tretje poglavje: PREDREVIZIJSKI POSTOPEK (24.–29. člen)	182
Vložitev zahtevka za revizijo (24. člen)	182
Roki za vložitev zahtevka za revizijo (25. člen)	182
Predhodni preizkus zahtevka za revizijo v predrevizijskem postopku (26. člen).....	184
Izjasnitev izbranega ponudnika (27. člen)	185
Odločanje naročnika o zahtevku za revizijo in roki za sprejem odločitve (28. člen)	186
Nadaljevanje pravnega varstva po predrevizijskem postopku (29. člen).....	187
Četrto poglavje: REVIZIJSKI POSTOPEK (30.–41. člen).....	188
Začetek revizijskega postopka (30. člen)	188

Predhodni preizkus zahtevka za revizijo v revizijskem postopku (31. člen).....	188
Zbiranje procesnega gradiva (32. člen).....	190
Dolžnost posredovanja pojasnil, mnenj, podatkov in druge dokumentacije (33. člen)	190
Ugotavljanje dejstev (34. člen)	191
Razjasnjevalni sestanek (35. člen)	191
Strokovno mnenje ter neodvisni strokovnjaki in izvedenci (36. člen).....	191
Rok za sprejem odločitve (37. člen)	192
Meje odločanja (38. člen)	193
Odločitev Državne revizijske komisije o zahtevku za revizijo (39. člen).....	193
Zagotavljanje zaščite javnega interesa (40. člen)	194
Odzivna poročila o odpravi kršitev v postopku javnega naročanja (41. člen)	194
Peto poglavje: SODNO VARSTVO (42.–49. člen).....	195
Uveljavljanje ničnosti pogodbe (42. člen)	195
Začasno zadržanje in začasna odredba (43. člen)	196
Razlogi za ničnost pogodbe (44. člen).....	197
Ohranitev veljavnosti pogodbe (45. člen)	198
Posledice ničnosti pogodbe po tem zakonu (46. člen)	200
Prednostno odločanje (47. člen).....	200
Stališče Državne revizijske komisije do predmeta sodnega postopka (48. člen)	200
Povrnitev škode (49. člen).....	200
Šesto poglavje: POSTOPEK S PRITOŽBO (50.–55. člen).....	201
Dopustnost pritožbe v predrevizijskem postopku (50. člen).....	201
Vložitev pritožbe (51. člen)	201
Sestavine pritožbe (52. člen)	201
Odstop dokumentacije (53. člen)	202
Predhodni preizkus pritožbe (54. člen)	202
Odločitve Državne revizijske komisije o pritožbi (55. člen).....	203

Sedmo poglavje: POPRAVNI MEHANIZEM KOMISIJE (56.–59. člen)	203
Postopek popravnega mehanizma (56. člen)	203
Ugotovitev dejanskega stanja v zvezi z domnevno kršitvijo (57. člen).....	204
Preprečitev škode zaradi domnevne kršitve (58. člen)	204
Seznanitev Komisije z odpravo kršitve (59. člen).....	205
Osmo poglavje: DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA (60.–69. člen)	205
Državna revizijska komisija (60. člen)	205
Imenovanje in razrešitev predsednika in članov (61. člen).....	206
Predsednik Državne revizijske komisije (62. člen)	207
Poslovník o delu Državne revizijske komisije (64. člen)	208
Način odločanja Državne revizijske komisije (65. člen).....	208
Izločitev (66. člen)	208
Varovanje skrivnosti (67. člen)	209
Poročanje Državnemu zboru Republike Slovenije (68. člen)	209
Letno poročilo (69. člen)	209
Deveto poglavje: STROŠKI PREDREVIZIJSKEGA, REVIZIJSKEGA IN SODNEGA POSTOPKA (70.–75. člen)	212
Povračilo stroškov predrevizijskega in revizijskega postopka (70. člen).....	212
Taksa (71. člen)	214
Vračilo in izplačilo taks (72. člen)	215
Evidenca taks (73. člen)	216
Stroški v sodnem postopku (74. člen).....	216
Način odmere stroškov (75. člen)	216
Deseto poglavje: PREKRŠKOVNI ORGAN IN KAZENSKÉ DOLOČBE (76.–80. člen)	216
Prekrškovni organ (76. člen).....	216
Odločanje o prekršku (77. člen)	217

Prekrški (78. člen).....	217
Sankcioniranje hujših prekrškov (79. člen).....	219
Globe v hitrem postopku (80. člen)	220
Enajsto poglavje: PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE iz ZPVPJN (81.–87. člen)	220
Prenehanje veljavnosti predpisov (81. člen).....	220
Dokončanje postopkov, začelih po dosedanjih predpisih (82. člen)	220
Mandat dosedanjega predsednika in dosedanjih članov Državne revizijske komisije (84. člen)	221
Letno poročilo (85. člen)	221
Predpisi na podlagi tega zakona (86. člen).....	221
Uveljavitev zakona (87. člen)	222
PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA iz ZTP-D (2. in 3. člen)....	222
Prehodna določba (2. člen)	222
STVARNO KAZALO.....	223