

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3)



© Uradni list Republike Slovenije, 2016. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

CIP - Kataložni zapis o publikaciji
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

351.712(497.4)(094.5)

SLOVENIJA. Zakoni itd.

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) / z uvodnimi pojasnili Saša Matasa in stvarnim kazalom Neže Planinšič. - 1. natis. - Ljubljana : Uradni list Republike Slovenije, 2016. - (Zbirka predpisov / Uradni list Republike Slovenije)

ISBN 978-961-204-599-9

283097088

URADNI LIST REPUBLIKE SLOVENIJE

**ZAKON
O JAVNEM NAROČANJU
(ZJN-3)**

z uvodnimi pojasnili **Saša Matasa**
in stvarnim kazalom **mag. Neže Planinšič**

LJUBLJANA 2016

VSEBINA

Uvodna pojasnila k Zakonu o javnem naročanju, ZJN-3 . . .	13
1. KRATEK UVOD	13
2. RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU, ZJN-3.	15
2.1. Urejanje enotnega trga javnih naročil	15
2.2. Cilji in poglobitve rešitve ZJN-3	18
3. BISTVENE NOVOSTI ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU, ZJN-3.	20
3.1. Pojmi in temeljna načela	20
3.2. Naročniki in področja uporabe	22
3.3. Izjeme	24
3.4. Posebni primeri, zaupnost in elektronsko javno naročanje	27
3.5. Postopki	29
3.6. Tehnike in načini oddaje javnih naročil	32
3.7. Objave in transparentnost naročanja	34
3.8. Priprava in izvedba postopka	35
3.9. Pogoji za sodelovanje in dokazovanje	37
3.10. Merila za oddajo javnega naročila	40
3.11. Pravila za oddajo javnega naročila	41
3.12. Izvajanje javnega naročila	45
3.13. Posebne storitve in projektni natečaji	46
3.14. Statistika in prekrški	48
3.15. Infrastrukturno naročanje	50

ZAKON O JAVNEM NAROČANJU (ZJN-3) (Uradni list RS, št. 91-3570/15)	55
Prvo poglavje: SPLOŠNE DOLOČBE (1. do 38. člen)	55
1.1. Predmet zakona (1. člen)	55
Predmet zakona in prenos direktiv Evropske unije (1. člen)	55
1.2. Definicije pojmov (2. člen)	56
Pomen v zakonu uporabljenih pojmov (2. člen)	56
1.3. Načela javnega naročanja (3. do 8. člen)	62
Načela, na katerih temelji javno naročanje (3. člen)	62
Načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti (4. člen)	63
Načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki (5. člen)	63
Načelo transparentnosti javnega naročanja (6. člen)	63
Načelo enakopravne obravnave ponudnikov (7. člen)	63
Načelo sorazmernosti (8. člen)	64
1.4. Zavezanci (9. do 12. člen)	64
Naročniki (9. člen)	64
Gospodarski subjekti (10. člen)	66
Pogoji, povezani s Sporazumom GPA in drugimi mednarodnimi sporazumi (11. člen)	67
Uporaba pravil za javno naročanje na splošnem in infrastrukturnem področju (12. člen)	67
1.5. Dejavnosti na infrastrukturnem področju (13. do 19. člen)	68
Plin in toplota (13. člen)	68
Električna energija (14. člen)	68
Voda (15. člen)	69
Storitve prevoza (16. člen)	70
Pristanišča in letališča (17. člen)	70
Poštne storitve (18. člen)	70
Črpanje nafte in plina ter iskanje ali izkopavanje premoga ali drugega trdnega goriva (19. člen)	71

1.6. Posebne situacije (20. člen)	71
Javna naročila, ki vključujejo obrambne ali varnostne vidike (20. člen)	71
1.7. Področje uporabe (21. do 26. člen)	74
Mejne vrednosti za uporabo zakona (21. člen)	74
Mejne vrednosti za objave (22. člen)	75
Naročila, ki jih subvencionirajo ali sofinancirajo naročniki (23. člen)	76
Metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil (24. člen)	77
Mešana javna naročila (25. člen)	79
Mešana javna naročila, ki zajemajo več dejavnosti ter vključujejo obrambne ali varnostne vidike (26. člen)	81
1.8. Izjeme, za katere se zakon ne uporablja (27. do 29. člen)	82
Izjeme (27. člen)	82
Javna naročila med osebami v javnem sektorju (28. člen)	85
Javna naročila, oddana povezanemu podjetju ali skupnemu podjetju ali naročniku, ki je del skupnega podjetja (29. člen)	88
1.9. Posebni primeri (30. do 38. člen)	90
Dejavnosti na infrastrukturnem področju, ki so neposredno izpostavljene konkurenci, in z njimi povezana pravila (30. člen)	90
Pridržana javna naročila (31. člen)	92
Skupno javno naročanje vlade in centralizirane nabavne dejavnosti (32. člen)	92
Priložnostno skupno javno naročanje (33. člen)	94
Javno naročanje, pri katerem sodelujejo naročniki iz različnih držav članic (34. člen)	94
Zaupnost (35. člen)	96
Jezik v postopku javnega naročanja (36. člen)	97
Pravila za sporočanje (37. člen)	98
Nomenklature (38. člen)	101

Drugo poglavje: PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO ZA	
ODDAJO JAVNIH NAROČIL (39. do 92. člen)	101
2.1. Postopki (39. do 47. člen)	101
Izbira postopkov (39. člen)	101
Odprti postopek (40. člen)	102
Omejeni postopek (41. člen)	103
Konkurenčni dialog (42. člen)	105
Partnerstvo za inovacije (43. člen)	108
Konkurenčni postopek s pogajanjem (44. člen)	110
Postopek s pogajanjem z objavo (45. člen)	113
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave (46. člen) . . .	114
Postopek naročila male vrednosti (47. člen).	118
2.2. Tehnike in instrumenti za elektronsko in skupno javno	
naročanje (48. do 51. člen)	118
Okvirni sporazumi (48. člen)	118
Dinamični nabavni sistem (49. člen).	121
Elektronska dražba (50. člen)	123
Elektronski katalogi (51. člen)	126
2.3. Objavljanje in transparentnost (52. do 63. člen)	128
Vrste, oblika in način objave obvestil (52. člen).	128
Pravilo zaporednosti in enakosti objav (53. člen).	129
Predhodno ali periodično informativno obvestilo	
(54. člen)	130
Obvestilo o vzpostavitvi kvalifikacijskega sistema	
(55. člen)	130
Obvestilo o javnem naročilu (56. člen).	131
Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost	
(57. člen)	131
Obvestilo o oddaji javnega naročila (58. člen)	131
Obvestilo o spremembi pogodbe o izvedbi javnega	
naročila v času njegove veljavnosti (59. člen)	132
Obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah	
o nedokončanem postopku ali popravku (60. člen) . . .	133

Dostopnost dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v elektronski obliki (61. člen)	133
Povabilo kandidatom (62. člen).	135
Kvalifikacijski sistemi (63. člen)	136
2.4. Izvedba postopka (64. do 92. člen)	138
2.4.1. Priprava (64. do 74. člen)	138
Predhodno preverjanje trga (64. člen)	138
Predhodno sodelovanje kandidatov ali ponudnikov (65. člen)	138
Začetek postopka (66. člen)	139
Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila (67. člen)	139
Tehnične specifikacije (68. člen)	140
Znaki (69. člen).	142
Poročila o preizkusih, potrdila in druga dokazila (70. člen)	144
Pogoji, ki vključujejo socialne in okoljske vidike (71. člen)	145
Variantne ponudbe (72. člen)	145
Razdelitev javnega naročila na sklope (73. člen)	146
Določanje rokov (74. člen)	147
2.4.2. Ugotavljanje sposobnosti (75. do 81. člen).	148
Razlogi za izključitev (75. člen).	148
Pogoji za sodelovanje (76. člen).	153
Dokazila (77. člen)	156
Standardi za zagotavljanje kakovosti in standardi za okoljsko ravnanje (78. člen).	160
Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila – ESPD (79. člen)	161
Spletna zbirka potrdil e-Certis (80. člen)	163
Uporaba zmogljivosti drugih subjektov (81. člen)	163
2.4.3. Zmanjšanje števila ustreznih kandidatov, ponudb ali rešitev (82. in 83. člen)	164
Zmanjšanje števila ustreznih kandidatov, ki bodo povabljeni k sodelovanju (82. člen)	164
Zmanjšanje števila ponudb in rešitev (83. člen).	165

2.4.4. <i>Izbor najugodnejše ponudbe</i> (84. do 87. člen)	166
Merila za oddajo javnega naročila (84. člen)	166
Izračun stroškov v življenjski dobi (85. člen)	167
Neobičajno nizka ponudba (86. člen)	168
Ponudba, ki zajema proizvode s poreklom iz tretjih držav (87. člen)	170
2.4.5. <i>Pravila za oddajo javnega naročila</i> (88. do 92. člen)	170
Predložitev in odpiranje ponudb (88. člen)	170
Pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila (89. člen)	171
Sprejem odločitve o oddaji javnega naročila, obveščanje kandidatov in ponudnikov (90. člen)	175
Preprečevanje nasprotja interesov (91. člen)	178
Obdobje mirovanja (92. člen)	179
Tretje poglavje: IZVEDBA JAVNEGA NAROČILA (93. do 96. člen)	180
Posebni pogoji za izvedbo javnega naročila in zavarovanje tveganj pri javnem naročanju (93. člen)	180
Izvedba javnih naročil s podizvajalcem (94. člen)	180
Spremembe pogodb o izvedbi javnih naročil med njihovo veljavnostjo (95. člen)	182
Odstop od pogodbe o izvedbi javnega naročila (96. člen)	185
Četrto poglavje: SOCIALNE IN DRUGE POSEBNE STORITVE (97. do 99. člen)	185
Oddajanje javnih naročil za socialne in druge posebne storitve (97. člen)	185
Objava obvestil (98. člen)	186
Pridržana javna naročila za nekatere storitve (99. člen) . . .	187
Peto poglavje: PRAVILA, KI UREJAJO PROJEKTNE NATEČAJE (100. do 104. člen)	188
Uporaba zakona pri natečaju (100. člen)	188
Obvestila (101. člen)	189
Pravila za organizacijo projektних natečajev in izbor udeležencev (102. člen)	189

Sestava žirije (103. člen)	190
Odločitve žirije (104. člen)	190
Šesto poglavje: POROČILA IN STATISTIKA (105. do 108. člen)	190
Posamezna poročila o postopkih za oddajo javnih naročil (105. člen)	190
Sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu (106. člen)	192
Statistično poročilo (107. člen)	193
Vsebina statističnega poročila (108. člen)	193
Sedmo poglavje: PREKRŠKOVNI ORGAN (109. in 100. člen)	194
Prekrškovni organ (109. člen)	194
Evidenca gospodarskih subjektov z negativnimi referencami (110. člen)	195
Osmo poglavje: KAZENSKÉ DOLOČBE (111. do 113. člen)	196
Kazenske določbe za naročnika (111. člen)	196
Kazenske določbe za ponudnika, kandidata in podizvajalca (112. člen)	198
Globe v hitrem postopku (113. člen)	200
Deveto poglavje: UPRAVLJANJE (114. in 115. člen)	200
Spremljanje uporabe pravil o javnih naročilih (114. člen)	200
Upravno sodelovanje (115. člen)	201
PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE (116. do 120. člen)	202
Razveljavitev predpisov (116. člen)	202
Zaključitev postopkov (117. člen)	204
Postopno uvajanje elektronskega javnega naročanja (118. člen)	204
Predpisi na podlagi tega zakona (119. člen)	205
Veljavnost zakona (120. člen)	205
Stvarno kazalo	207